



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
GABINETE NACIONAL DE SEGURANÇA
CENTRO NACIONAL DE CIBERSEGURANÇA

CADERNO DE ENCARGOS

DESENVOLVIMENTO DE REFERENCIAL DE COMPETÊNCIAS EM CIBERSEGURANÇA



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
GABINETE NACIONAL DE SEGURANÇA
CENTRO NACIONAL DE CIBERSEGURANÇA

CADERNO DE ENCARGOS

PARTE I

Cláusula 1ª

Objeto Da Consulta Prévia

O presente Caderno de Encargos compreende as cláusulas a incluir no contrato a celebrar na sequência do procedimento pré-contratual que tem por objeto a aquisição de serviços de desenvolvimento de REFERENCIAL DE COMPETÊNCIAS EM CIBERSEGURANÇA, de acordo com as Cláusulas Técnicas descritas no Anexo I da Parte II do Caderno de Encargo.

Cláusula 2ª

Definições

Para efeitos do presente Caderno de Encargos, adotam-se as seguintes definições:

CCP – Códigos dos Contratos Públicos, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 18/2008, de 29 de janeiro, na redação atual;

Contrato – contrato a celebrar entre a entidade adjudicante e o adjudicatário nos termos do presente caderno de encargos;

Órgão competente para a decisão de contratar – **Exmo. Diretor Geral do Gabinete Nacional de Segurança, António Gameiro Marques;**

Entidade Adjudicante – Presidência de Conselho de Ministros – Gabinete nacional de Segurança- Centro Nacional de Cibersegurança;

Adjudicatário – entidade a quem se adjudica a execução do contrato.

Cláusula 3ª

Forma e documentos contratuais

1. Fazem parte integrante do contrato os seguintes documentos:
 - a) Os suprimimentos dos erros e omissões do caderno de encargos identificados pelos concorrentes, desde que esses erros e omissões tenham sido expressamente aceites pelo órgão competente para a decisão de contratar;
 - b) Os esclarecimentos e as retificações relativos ao caderno de encargos;
 - c) O presente caderno de encargos;
 - d) A proposta adjudicada;
 - e) Os esclarecimentos à proposta adjudicada prestados pelo adjudicatário.
2. Em caso de divergência entre os documentos referidos no n.º 1, a prevalência é determinada pela ordem que nele se dispõe.
3. Em caso de divergência entre os documentos referidos no n.º 1 e o clausulado do contrato, prevalecem



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
GABINETE NACIONAL DE SEGURANÇA
CENTRO NACIONAL DE CIBERSEGURANÇA

os primeiros, salvo quanto aos ajustamentos ao conteúdo do contrato propostos pelo órgão competente para a decisão de contratar e aceites pelo adjudicatário.

Cláusula 4ª

Local de Prestação dos Serviços

A prestação de serviços, objeto deste contrato, deverá ser efetuada nas instalações do Adjudicatário e entregues no Centro Nacional de Cibersegurança (CNCS), sito na Rua da Junqueira N.º69, 1300-342 Lisboa.

Cláusula 5ª

Prazo e vigência do contrato

1. O prazo de execução final e entrega é de 31 de outubro 2021, não sendo admitido prazo inferior a 30 dias seguidos a contar da data da adjudicação do contrato.

Cláusula 6ª

Preço base e preço contratual

1. Nos termos e para os efeitos, de acordo com o art.º 47 do CCP, o preço base do procedimento, é fixado em vinte mil euros (20 000€), acrescido de IVA à taxa legal em vigor.
2. O preço base do procedimento constitui o limite máximo suscetível de ser apresentado nas propostas concorrentes, constituindo a sua violação causa de exclusão dessa proposta.

Cláusula 7ª

Preço ou custo anormalmente baixo

Nos termos e para os efeitos do art.º 71 do CCP, considera-se preço ou custo de uma proposta anormalmente baixo quando o preço base das propostas, não incluindo o valor relativo ao IVA, apresentar um valor inferior a 20% do preço base e contratual definido na cláusula 6ª do presente Caderno de Encargos, conforme consta também no Convite da Consulta Prévia.

Cláusula 8ª

Pagamento e condições de pagamento

1. As quantias devidas pelo CNCS serão pagas no prazo de 30 dias após a receção da fatura e vencimento da obrigação respetiva.
2. Para os efeitos do número anterior, a obrigação considera-se vencida após a aceitação pelo CNCS do objeto do contrato em causa.
3. Desde que devidamente emitida e observado o disposto no n.º 1, a fatura é paga através de transferência bancária.
4. Nas condições de pagamento a apresentar pelos concorrentes, não podem ser propostos adiantamentos.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
GABINETE NACIONAL DE SEGURANÇA
CENTRO NACIONAL DE CIBERSEGURANÇA

Cláusula 9ª

Caução

Não é exigida a prestação de caução dado que o preço contratual é inferior a € 200.000,00 (duzentos mil euros), nos termos do nº. 2 do Art.º 88.º do Código dos Contratos Públicos.

Cláusula 10ª

Requisitos sobre a execução do serviço

1. Após 7 dias da adjudicação do presente Caderno de Encargos, a entidade adjudicatária deverá reunir-se com o CNCS para validação da boa compreensão do serviço adjudicado e dos requisitos apresentados no presente Caderno de Encargos.
2. A entidade adjudicatária deverá informar o CNCS, semanalmente, do desenvolvimento do seu trabalho, para validação do bom andamento do projeto.
3. Sempre que necessário, o CNCS e a entidade adjudicatária deverão reunir-se para uma reunião de acompanhamento do desenvolvimento, devendo estas reuniões ser realizadas, no mínimo, com uma periodicidade quinzenal. Estas reuniões podem ser realizadas por videoconferência.
4. Caso se verifique ser necessário o agendamento de reuniões de trabalho envolvendo outras entidades que possam contribuir para a elaboração do Referência de Competências em Cibersegurança as mesmas deverão ser objeto de informação prévia ao CNCS, para efeitos de agendamento, acompanhamento ou moderação, entre outros.
5. A necessidade das reuniões de trabalho acima referidas poderá ser suscitada pelo adjudicatário, pelo CNCS ou por uma entidade interessada.

Cláusula 11ª

Transferência da propriedade

1. Todos os elementos/documentos produzidos pelo adjudicatário ao abrigo do presente procedimento passam a ser propriedade da entidade adjudicante, incluindo os direitos autorais sobre todas as eventuais criações intelectuais abrangidas pelos serviços a prestar.
2. Pela cessão dos direitos a que alude o número anterior não é devida qualquer contrapartida para além do preço a pagar nos termos do presente procedimento.

Cláusula 12ª

Dever de sigilo

1. O adjudicatário deve guardar sigilo sobre toda a informação e documentação, técnica e não técnica, comercial ou outra, relativa à entidade adjudicante, de que possa ter conhecimento ao abrigo ou em relação com a execução do contrato.



**PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
GABINETE NACIONAL DE SEGURANÇA
CENTRO NACIONAL DE CIBERSEGURANÇA**

2. A informação e a documentação cobertas pelo dever de sigilo não podem ser transmitidas a terceiros, nem objeto de qualquer uso ou modo de aproveitamento que não o destinado direta e exclusivamente à execução do contrato.
3. Exclui-se do dever de sigilo previsto a informação e a documentação que fossem comprovadamente do domínio público à data da respetiva obtenção pelo adjudicatário ou que este seja legalmente obrigado a revelar, por força da lei, de processo judicial ou a pedido de autoridades reguladoras ou outras entidades administrativas competentes.
4. O dever de sigilo a que alude os números anteriores mantém-se em vigor para além do termo de vigência, inicial ou que venha a ser acordado, sob pena de o adquirente dos serviços instaurar a competente ação judicial para efeitos de justa indemnização, em especial quando dessa revelação de informação venha a resultar dano ou prejuízo para a imagem do CNCS ou para os terceiros com os quais mantenha relações institucionais ou comerciais, caso em que a violação de quaisquer deveres legais a que o adjudicatário se encontre vinculado no âmbito da sua atividade, designadamente, os relativos à proteção de segredos comerciais ou outros conexos, será comunicada às autoridades administrativas e criminais competentes, para os devidos efeitos.

Cláusula 13ª

Penalidades

1. No caso de incumprimento dos prazos fixados no contrato e por causa imputável ao adjudicatário, poderá ser aplicada uma penalidade, calculada de acordo com o seguinte modo: por cada semana de atraso (7 dias) em relação aos prazos referidos na cláusula 5ª deste caderno de encargos, o valor a pagar ao adjudicatário reduz um oitavo (1/8).
2. No caso de o adjudicatário incumprir nos prazos fixados em mais de 30 dias, o CNCS pode resolver o contrato, a título sancionatório, passando a vigorar a proposta classificada em segundo lugar.

Cláusula 14ª

Resolução por parte do contraente público

1. Sem prejuízo de outros fundamentos de resolução previstos na lei, o CNCS pode resolver o contrato, a título sancionatório, no caso de o adjudicatário violar de forma grosseira ou negligente ou de modo grave ou reiterado qualquer uma das obrigações que lhe incumbem.
2. O direito de resolução referido no número anterior exerce-se mediante declaração enviada ao adjudicatário.

Cláusula 15ª

Cessão da posição contratual

1. O adjudicatário não poderá ceder a sua posição contratual ou qualquer dos direitos e obrigações decorrentes do contrato sem autorização da entidade adjudicante.
2. Para efeitos da autorização prevista no número anterior, deve:
 - a) Ser apresentada pelo cessionário toda a documentação exigida ao adjudicatário na presente consulta prévia;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
GABINETE NACIONAL DE SEGURANÇA
CENTRO NACIONAL DE CIBERSEGURANÇA

- b) A entidade adjudicante deverá apreciar, designadamente, se o cessionário não se encontra em nenhuma das situações previstas no artigo 55º do CCP, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 18/2008, de 29 de janeiro, na sua redação atual, e se tem capacidade técnica e financeira para assegurar o exato e pontual cumprimento do contrato.

Cláusula 16ª

Responsabilidade do Adjudicatário

1. O adjudicatário responde pelos danos que causar à entidade contratante em razão do incumprimento culposo das obrigações que sobre ele impendam.
2. O adjudicatário responde ainda perante a entidade contratante pelos danos causados pelos atos e omissões de terceiros, por si empregues na execução de obrigações emergentes do contrato, como se tais atos ou omissões fossem praticados por aquele.

Cláusula 17ª

Alterações ou aditamentos do contrato

Qualquer alteração ou aditamento ao contrato, que não diga respeito a questões fundamentais do procedimento, apenas será válida se resultar de acordo de ambos os contraentes, reduzido a escrito e anexada ao contrato inicial.

Cláusula 18ª

Garantias

1. A entidade adjudicatária, a título de garantia pelos serviços fornecidos, compromete-se a prestar no mínimo os períodos de garantias exigidos por lei, não podendo neste caso ser inferior a um ano.
2. A garantia cobre, nomeadamente, a correção de erros de funcionamento divergentes face à especificação funcional definida.

Cláusula 19ª

Foro competente para resolução de litígios

Para resolução de todos os litígios decorrentes do contrato fica estipulada a competência do Tribunal Administrativo de Círculo de Lisboa, com expressa renúncia a qualquer outro.

Cláusula 20ª

Contagem dos Prazos

Os prazos previstos no contrato são contínuos, correndo em Sábados, Domingos e dias feriados.

Cláusula 21ª

Legislação aplicável

O contrato é regulado pela legislação portuguesa.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
GABINETE NACIONAL DE SEGURANÇA
CENTRO NACIONAL DE CIBERSEGURANÇA

PARTE II – CLÁUSULAS TÉCNICAS

Cláusula Única

Caracterização dos serviços a prestar e especificações técnicas

As características dos serviços a prestar e especificações técnicas são as que se indicam no Anexo I:

- ANEXO I: DESENVOLVIMENTO DE REFERÊNCIAL DE COMPETÊNCIAS EM CIBERSEGURANÇA.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
GABINETE NACIONAL DE SEGURANÇA
CENTRO NACIONAL DE CIBERSEGURANÇA

ANEXO I

**DESENVOLVIMENTO DE REFERENCIAL DE COMPETÊNCIAS EM
CIBERSEGURANÇA**

REQUISITOS GERAIS

A. Enquadramento

Considerando a **Lei n.º 46/2018**, de 13 de agosto, que estabelece o regime jurídico da segurança do ciberespaço, transpondo a Diretiva (UE) 2016/1148, do Parlamento Europeu e do Conselho de 6 de julho de 2016, relativa a *medidas destinadas a garantir um elevado nível comum de segurança das redes e da informação em toda a União*, o Centro Nacional de Cibersegurança deve *garantir que o País usa o ciberespaço de uma forma livre, confiável e segura, através da promoção da melhoria contínua da cibersegurança nacional e da cooperação internacional, em articulação com todas as autoridades competentes*.

E considerando os termos da **Estratégia Nacional de Segurança do Ciberespaço 2019-2023**¹, aprovada em Conselho de Ministros, no dia 23 de maio de 2019, e publicada através da resolução nº 92/2019, de 5 de junho de 2019, que define seis eixos de intervenção.

Decorre a necessidade de identificar e mapear as competências que constituem as capacidades -técnicas e genéricas- da área da Cibersegurança. Desta forma, pretende-se criar um corpo de conhecimento capaz de mapear as valências necessárias para o cumprimento de funções em Cibersegurança.

Neste sentido, a criação de um Referencial de Competências em Cibersegurança pretende servir como o documento que sustentará o desenvolvimento do setor da cibersegurança nas suas diferentes áreas -indústria e formação- contribuindo, também, para a definição e formulação de políticas públicas nesta área.

O Referencial deverá responder às referidas necessidades através do mapeamento das competências na área da cibersegurança. Partindo do estudo e avaliação de outros referenciais já publicados, deverão aferir-se quais as competências relevantes para o setor no contexto nacional, acrescentando outras, se necessário.

¹ <https://dre.pt/web/guest/home/-/dre/122498962/details/maximized>



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
GABINETE NACIONAL DE SEGURANÇA
CENTRO NACIONAL DE CIBERSEGURANÇA

O Referencial de Competências em Cibersegurança visa constituir-se como o documento de referência para a elaboração e certificação de programas docentes, para a definição de cargos e criação de anúncios em contexto de oferta de trabalho e como ferramenta de planeamento de carreira para profissionais. Espera-se que o Referencial de Competências em Cibersegurança dê resposta a estas necessidades de forma relevante no contexto atual da economia digital, particularmente na área da cibersegurança.

B. Definições

No âmbito do presente documento consideram-se relevantes as definições contidas na **Lei n.º 46/2018**², de 13 de agosto, que define o regime jurídico da segurança do ciberespaço, as comumente constantes na literatura técnica e normativa no âmbito da segurança das redes e dos sistemas de informação, bem como as que são expressas na **Estratégia Nacional de Segurança do Ciberespaço 2019-2023**.

Devem ainda considerar e esclarecer algumas **definições** para a elaboração de um documento coerente na sua linguagem interna tais como -mas não só-, “atividade”, “conhecimento”, “competência”, “função”, “tarefa” ...

Devem ainda ser considerados duas referências internacionais como modelos. O primeiro, o Referencial norte-americano NICE³ para uma análise exaustiva das competências e funções em Cibersegurança. O segundo, o Referencial de Singapura SkillsFuture⁴ para a cibersegurança que deve servir de modelo para o entregável do Referencial na forma em que descreve, ramifica, interseta, atomiza e agrupa por níveis de proficiência as competências que apresenta.

O CNCS identificou trinta e quatro (34) competências que devem ser consideradas na elaboração do Referencial.

² <https://dre.pt/web/guest/home/-/dre/116029384/details/maximized>

³ <https://www.nist.gov/itl/applied-cybersecurity/nice/nice-framework-resource-center>

⁴ <https://www.imda.gov.sg/cwp/assets/imentalent/skills-framework-for-ict/index.html>



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
GABINETE NACIONAL DE SEGURANÇA
CENTRO NACIONAL DE CIBERSEGURANÇA

A estas competências podem acrescentar-se novas propostas pela entidade adjudicatária que poderão substituir as definidas pelo CNCS ou serem adicionadas a estas. Cabe ao CNCS avaliar a pertinência dessas novas competências propostas e a sua integração no Referencial.

O CNCS lançou um inquérito à comunidade de interesse nacional para validar a relevância das trinta e quatro competências mapeadas. Os resultados desse inquérito deverão ser analisados pela entidade adjudicatária e integrados, caso seja relevante, no Referencial.

O **Referencial de Competências em Cibersegurança** deve ainda estar alinhado com o descrito na iniciativa Portugal INCoDe.2030⁵, especialmente na sua missão para uma “promoção integrada do desenvolvimento digital” nacional. Nesse sentido, na elaboração do **Referencial de Competências em Cibersegurança**, o documento Quadro Dinâmico de Referência de Competência Digital (QDRCD)⁶ deve ser analisado, servindo também de referência.

O **Referencial de Competências em Cibersegurança** pretende também dar resposta às necessidades detetadas pelo programa Portugal Digital⁷ na sua missão de contribuir para uma melhor transição “de Portugal para um país mais digital e, consequentemente, mais competitivo e mais fortalecido a nível internacional” é nesse sentido que o Referencial deve estar igualmente alinhado com o Plano de Ação para a Transição Digital⁸.

REQUISITOS MÍNIMOS DOS ENTREGÁVEIS

1. Deverão ser analisados os Referenciais publicados e determinar quais as competências e atividades e funções relevantes.
2. Como **documentos de referência**, devem considerar-se o Referencial NICE, o Referencial Framework Singapura SkillsFuture, o Quadro Nacional de Referência

⁵ <https://www.incode2030.gov.pt/incode2030>

⁶ <https://www.incode2030.gov.pt/quadro-dinamico-de-referencia-de-competencia-digital>

⁷ <https://portugaldigital.gov.pt/>

⁸ <https://portugaldigital.gov.pt/wp-content/uploads/2020/04/plano-acao-para-transicao-digital-20200420.pdf>



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
GABINETE NACIONAL DE SEGURANÇA
CENTRO NACIONAL DE CIBERSEGURANÇA

para a Cibersegurança, o Roteiro para as Capacidades Mínimas em Cibersegurança.

3. O **Referencial de Competências em Cibersegurança** deverá identificar e mapear as diferentes competências, atividades e funções que constituem a área da Cibersegurança em Portugal
4. O **Referencial de Competências em Cibersegurança** apresentar-se-á com a atomização e densificação de cada uma das funções identificadas em conhecimentos.
5. Cada um dos conhecimentos identificados como requeridos para cada função deve estar avaliado por nível de proficiência (básico, intermédio, avançado).
6. Os níveis de proficiência devem ter uma breve descrição daquilo que se espera da sua execução em cada nível.
7. O **Referencial de Competências em Cibersegurança** deverá mapear competências que estejam de acordo e contribuam para a implementação do Quadro Nacional de Referência para a Cibersegurança (QNRCS)⁹ bem como o descrito no Roteiro para as Capacidades Mínimas em Cibersegurança¹⁰.
8. O **Referencial de Competências em Cibersegurança** deve constituir-se como um documento criado a partir da análise dos referenciais internacionais de referência, mas deverá ser um documento que se inclua na lógica e no ecossistema do CNCS.
9. Aos Referenciais e competências definidos pelo CNCS podem acrescentar-se **novas competências/funções/atividades/tarefas** propostos pela entidade adjudicatária que poderão substituir os definidos pelo CNCS ou serem adicionados a estes. Cabe ao CNCS avaliar a pertinência desses novos indicadores propostos e a sua integração no Referencial.
10. O **Referencial de Competências em Cibersegurança** deverá ser desenvolvido em colaboração com o CNCS.
11. O **Referencial de Competências em Cibersegurança** deverá ter como **conteúdos** textos, quadros, tabelas e figuras em função da facilidade de leitura e apresentação apelativa da informação.

⁹ <https://www.cncs.gov.pt/quadro-nacional/quadro-de-avaliacao-de-capacidades-de-ciberseguranca/>

¹⁰ <https://www.cncs.gov.pt/quadro-nacional/roteiro-para-as-capacidades-minimas-de-ciberseguranca/>



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
GABINETE NACIONAL DE SEGURANÇA
CENTRO NACIONAL DE CIBERSEGURANÇA

12. Sugere-se a **estrutura** apresentada pelo Referencial de Singapura SkillsFuture para o **Referencial de Competências em Cibersegurança**, admitindo-se, no entanto, variações após proposta do adjudicatário e posterior aprovação do CNCS.
13. Cabe ao adjudicatário a responsabilidade pela construção de uma **componente gráfica apelativa** do Referencial, sujeita a aprovação pelo CNCS e inspirada na apresentação do Referencial SkillsFuture bem como a entrega de cem (100) exemplares impressos a cores.